оссийский исторический журнал АЛЕКСАНДР НЕВСКИЙ жизнь житие

№ 8, август 2013



На обложке: Г. И. Семирадский. Князь Александр Невский принимает папских легатов. 1870 г.

Подписаться на журнал «Родина» можно по каталогам: «Роспечати» (индекс 73325). «Почта России» (индекс 63436), Объединённому (индексы 40687, 16398)

ЭКСКЛЮЗИВНОЕ РАСПРОСТРАНЕНИЕ 000 «Компания «Родина-Пресс» Г./ф. 8 (499) 242 89 04 E-mail: @rodinapress.ru,

nvl@rodinapress.ru Адрес редакции: 127025,

Москва, ул. Новый Арбат, 19. тел. (495) 697 73 98, факс (495) 697 75 98.

E-mail: istrodina@mail.ru

Отдел подписки: (495) 697 45 36 (С. М. Бусуёк).

[®]Все печатные и иллюстративные материалы являются собственностью курнала «Родина».

Рукописи не возвращаются.

Зарегистрировано Министерством печати и информации Российской видетельство № 291 от 24 августа 1994 г.

ISSN 0235-7089

Индекс издания 73325



Наш сайт в Интернете: ww.istrodina.com; ИСТРОДИНА.РФ

СОДЕРЖАНИ

Учредители: Ягредительство Российской Федерации Правительство Российской Федерации Администрация Президента Российской Федерации Журнал основан в 1879 году

80

ОТЕЧЕСТВЕННЫЕ ЗАПИСКИ

Сергей АЛЕКСЕЕВ Александр Невский: жизнь, ставшая житием

Сергей МИТИН Защитник, строитель и собиратель русских земель

Александр РАННЕ Святой благоверный великий князь Александр Невский и Великий Новгрод

Уильям БРУМФИЛД Стиль модерн и русская деревянная архитектура

«Мы пишем всемирную историю...»

Геннадий МАТВЕЕВ Армия Крайова: пути и перепутья

Лев СИМКИН Кровавая свадьба

Жорес МЕДВЕДЕВ Опасная профессия

Юрий БОРИСЁНОК После Гагапина

Лев АННИНСКИЙ Любовь — зла?

Лев АННИНСКИЙ Мещовский приезд

Мещовск отметил своё 775-летие

Алексей ЛЕПИЛИН Болхов. Город куполов

Роман ТИТОВ «Капитан Татьяна»: от Кирова до «Аллеи МиГов»

Константин СОЛОВЬЁВ, Максим БУДАНОВ Управленческая наука: движение вперёд

Сергей КАРАКАЕВ «Главным содержанием его жизни всегда оставалось дело» 41

Сергей АНТОНЕНКО Дальний Север родины 45

Администрация Магаданской области 46 «Группа «Транзит-ДВ» 48

Администрация города Екатеринбурга 50

Муниципальное образование «Город Ленск»

ПУ «Алмаздортранс»

МИНУВШЕЕ

Алексей ЛОБИН «Бесова деревня Опочка» Ингрид МАЙЕР, Степан ШАМИН Псковское театральное лето 1644 года 64

Людмила ЛАПТЕВА Новый взгляд на Фаддея Булгарина 68

Семён ЭКШТУТ 0, эполеты, эполеты!

Станислав ЮДИН Обещающий многое учреждение культурь Редакция журнала «Родина» "Государственная В. В. Зубкевич Роман ЛЕНКИН публичная историческая «Пруссаки решались» библиотека России Ю. А. Борисёнок № 127 С/ 9 20 Валичиний со

Василий АСТАНКОВ «Против совершившегося факта идти нельзя...» Роман КОНЧАКОВ Александр III:

последний маршрут императора 84 Алла КОЛТАГОВА «Всякое же знание действует воспитательно»

87 Ольга ДМИТРИЕВА Временное правительство и национальные общности на Белорусских землях 88 Владимир БУЛДАКОВ Белогвардейский Пегас 90

Анатолий СИМОНОВ Гибель коммунистического полка 93 23 Татьяна Филиппова

От «Бонапарта» к «Наполеону» 96 Андрей СОРОКИН Опора на архив 100 32 Елена БОРИСЁНОК

«Могут быть... уволены без выдачи выходного пособия» 110 Геннадий БОРДЮГОВ 35 Опять тройко 114

Александр ШУБИН «Такой народ или победит, или умрёт» 116 Сергей КУДРЯШОВ

«Самолёты покупаются за наличный расчёт» 120 Олег ВЛАЛИМИРОВ Балканский узел и трагедия «Софокла»

127 Кирилл ШЕВЧЕНКО После Мюнхена 131

Лариса МАЛЬЦЕВА Там, где рождается солнце 135

139

156

СТИЛЬ ЖИЗНИ

Юрий БАХУРИН «Одинокие с родины»

история в лицах

52

54

71

Владислав ПАРХОМЕНКО «Прощайте, дорогие родители, я еду оборонять Россию» 142 Максим ВАСИЛЬЕВ «Странно одетые люди... что-то смотрели на большой бумаге» 146

Ольга ЧАГАДАЕВА Вперёд к победе без шнапса и абсента 148 Анастасия ПОЗДНЯКОВА Как «откосить» за 80 яиц 150

Андрей ГАНИН Генштабисты в коммуналках 152 Лариса МАЛЬЦЕВА Россия — Германия:

Редакционный совет: Г.В. Вилинбахов, председатель Геральдического совета при Президенте РФ, зам. директора Государственного Эрмитажа С. В. Девятов, советник директора ФСО РФ А. Н. Кирпичников, доктор исторических наук А. А. Коваленя, академик-секретарь отделения гуманитарных наук и искусств НАН Беларуси М. А. Колеров, кандидат исторических наук А. С. Кулешов, зам. начальника управления Главного управления специальных программ Президента РФ Ю. А. Левенец, академик, директор Института политических и этнонациональных исследований НАН Украины им. И. Ф. Кураса А. К. Левыкин, директор Государственного Исторического музея Н. А. Макаров, академик РАН, директор Института археологии РАН зам. директора Государственного Эрмитажа

2-Й з.А.

п. н. макаров, академик РАН, директор Института археологии РАН Г. Ф. Матвеев, профессор исторического факультета МГУ им. М. В. Ломоносова С. В. Мироненко,

с. в. нироненко, директор Государственного архива РФ К. В. Никифоров, директор Института слазяноведения РАН А. Е. Петров, ответственный секретарь Российского

исторического общества Ю. А. Петров, директор Института российской истории РАН

истории гАп Е. И. Пивовар, член-корреспондент РАН, ректор РГГУ Л. П. Решетников, директор Российского института стратегических исследований И. И. Сирош, член Президиума Совета Российского

и. и. сирош, член Президиума Совета Российского исторического общества П. В. Стегний, Чрезвычайный и Полномочный Посол РФ Д. О. Швидковский, ректор МАРХИ, вице-президент Российской академии художеств С. Е. Щеблыгин, член Совета Федерации Федерального собрания РФ А. О. Чубарьян, академик РАН, дивектор Миститура сооббыей кутераци РАН. директор Института всеобщей истории РАН В. Л. Янин, академик РАН

Редколлегия:

Редколлегия:
Л. А. Аннинский, обозреватель
С. Г. Антоненко, редактор отдела истории религии
А. В. Ганин, редактор отдела военной истории
А. И. Ольденбургер, главный художник
С. А. Экштут, зам. главного редактора
Е. В. Якушева, ответственный секретарь

В. Г. Иванов, директор по маркетингу и рекламе тел.: (495) 697 52 17

0. А. Чагадаева, и.о. ответственного секретаря

В. В. Остроухов, координатор Попечительского совета тел.: (495) 697 94 47; факс: (495) 697 88 67 e-mail: ostrouhov43@mail.ru

Информационно-аналитический отдел:
И.В. Березин, старший координатор
Т.Н. Бамбышева, И.А. Вишневская, А.В. Гущин,
С.М. Давыдова, А.З. Дрогнев, Т.И. Бузукина,
А.А. Загоруйко, А.А. Казимиров,
О.П. Калинина, Е.П. Морозова, С.А. Рыбин,
М.Г. Селивёрстов, Н.А. Силаева,
В.А. Скляренко, О.А. Суркова

Редакторы отделов: С. В. Кудряшов, архивного дела А. А. Смирнов, специальных проектов

А. А. Багаутдинов, руководитель фотослужбы В. С. Бондарев, обозреватель

Собственные корреспонденты: Л. М. Ермакова, по Уралу и Сибири Т. О. Максимова, по Европе А. И. Филюшкин, по С.-Петербургу и Северо-Западу России

А.В. Смирнов — системный администратор М.Е. Кузнецова, Е. С. Яценко — вёрстка С.А. Серова — корректура В.В. Немчинова — оператор набора В.В. Глазков — зав. редакцией С.С. Прохорова — зав. приёмной Д.Ю. Таскаев, О.В. Цветкова — бухгалтерия

Елена **БОРИСЁНОК,** кандидат исторических наук

«МОГУТ БЫТЬ... УВОЛЕНЫ БЕЗ ВЫДАЧИ ВЫХОДНОГО ПОСОБИЯ»

0 том, как срочно проводили полную украинизацию

В 1920-е годы общественная жизнь в Украинской ССР отличалась большой активностью и напряжённостью, обусловленной как социально-экономическими реформами большевиков, так и их практикой национального строительства в рамках проводившейся политики коренизации.

В частности, большое внимание стало уделяться украинизации государственного аппарата, чтобы «приблизить» его к массам. Для Украины это составляло большую проблему, поскольку чиновники были почти поголовно русскоязычными. Действовавшая в 1923-1924 годах при ЦК КП(б)У комиссия по национальному вопросу разработала план мероприятий по украинизации, который предусматривал, среди прочего, переход советских учреждений на украинский язык. Комиссия сочла необходимым «декретировать обязательное знание обоих государственных языков1 всеми государственными служащими по истечении одного года».

Законы должны были издаваться на двух наиболее распространённых языках — украинском и русском. Делопроизводство в госучреждениях также должно было переводиться на украинский язык постепенно, учитывая «как характер ведомства, так и национальный состав обслуживаемого учреждением населения»².

1 августа 1923 года было принято постановление «О мерах обеспечения равноправия языков и о помощи развитию украинского языка». Высшие республиканские органы власти — ЦИК и СНК решили «избрать в качестве преимущественного для официальных сношений украинский язык», хотя по-прежнему наиболее распространёнными на Украине считались оба языка — украинский и русский. Согласно этому постановлению, вновь поступающие на государственную службу сотрудники должны в течение шести месяцев изучить украинский язык (для «тех, кто уже находится на службе», был определён срок в один год), делопроизводство предполагалось также переве-



Л. М. Каганович. 1930-е гг.

сти на украинский язык. При этом постановление предусматривало ограничение по языковому признаку при приёме на работу: «С введением в действие настоящего декрета никто из граждан, не владеющих обоими наиболее распространёнными языками, не может быть принят на службу в госучреждение»³.

Впрочем, украинизация поначалу проводилась неспешно: партийное руководство УССР в 1923-1924 годах предпочитало осторожный подход и «естественный ход событий». Кроме того, объявленные жёсткие меры по отношению к чиновникам вызвали угрозу одновременного увольнения значительного числа служащих, не овладевших украинским языком. Как считают украинские учёные, об этом стало известно Сталину, и руководству КП(б)У пришлось оправдываться и обещать смягчить требования к чиновникам⁴. В результате проведённой в апреле 1925 года проверки работников советского аппарата высшего уровня выяснилось, что

только 32 процента из них были готовы работать на украинском языке, а 68 процентов абсолютно в владели украинским языком⁵. На 1 января 1926-го только 22,2 процента сотрудников наркоматов хорошо знали украинский язык, при этоп совершенно не знали — 41,8 процента. В округах в соваппарате хорошо знали язык 22,4 процента и в знали — 31,8 процента. Плохо знали украинский язык и сотрудники центрального аппарата хозяйственных органов — только 9,6 процента (не знали — 43,8%)6.

Ситуация стала меняться весно 1925 года. Первый секретарь КП(6 У Эммануил Ионович Квиринг встана сторону Зиновьева и Каменев в наметившемся противостояни «новой оппозиции» со Сталиных за что и поплатился. Он был снят должности, и на его место в столиц УССР Харьков прибыл «верный сталинец» Каганович.

В столицу УССР Лазарь Моисе евич приехал к пленуму ЦК и ЦК КП(б)У, который состоялся 5-1

апреля 1925 года. На пленуме отчётлив прозвучало новое отношение к проведе нию украинизации и прежде всего к ка дровому вопросу. Каганович подчеркну что он считает вопрос о кадрах кард нальным: «И здесь вопрос стоит не толь ко об украинском языке. Тут речь идёт подготовке украинцев, и от этого отказы ваться нельзя. Конечно, вся партия русский кадр, и в первую очередь старые большевики, старая гвардия — должн заняться изучением украинского языка чтобы приблизиться к украинским мас сам. Но нужно подготовить украински работников, которые, зная быт, психоло гию, были бы марксистски грамотны»⁷.

После пленума была создана комисси политбюро по украинизации со специ альными подкомиссиями (по украинизации партии, народного просвещени госаппарата, печати, профсоюзов, амии), а 15 августа 1925 года была создан Центральная всеукраинская комиссия руководству украинизацией советсто о аппарата (ЦВКРУСА) при СНК УССР в

главе с Власом Яковлевичем Чубарём. а на местах — губернские и окружные комиссии8. 30 апреля 1925-го ВУЦИК и СНК УССР опубликовали постановление «О мерах срочного проведения полной украинизации советского аппарата», по которому перейти на украинское делопроизводство в государственных учреждениях и государственных торгово-промышленных предприятиях надлежало не позднее 1 января 1926 года9. При этом специальный, 15-й пункт постановления ласил: «Сотрудники государственных учреждений и государственных торговопромышленных предприятий, у которых замечено будет отрицательное отношение к украинизации, выражающееся в том, что за истекший период они не принимали никаких мер к изучению украинского языка, могут быть администрацией этих учреждений и предприятий уволены без выдачи выходного пособия» 10.

16 июля 1925 года СНК УССР принял постановление «О практических мерах по украинизации советского аппарата», согласно которому на центральную и местные комиссии по украинизации возлагалась обязанность проведения проверки знания украинского языка у сотрудников учреждений и организаций. Последние разделялись на три категории: в первую входили те работники, которые хорошо владели языком, во вторую — со средними знаниями, в третью категорию те, кто вовсе не знал языка. Кроме того, указанные комиссии организовывали обучение сотрудников украинскому языку на соответствующих курсах и проводили аттестацию по их окончании¹¹.

Большинство же чиновников не желали изучать национальный язык.

Украинское партийное руководство убеждало чиновников, что на этот раз поблажек не будет. В газете «Коммунист» органе ЦК и Харьковского губкома КП(б)У¹² — 6 июня была помещена статья М. Перваченко под заголовком «Украинизация советского аппарата должна быть закончена». Более того, автор предлагал увольнять непокорных чиновников: «... Рядовые советские служащие в своей массе легко идут на украинизацию, не отказываются от украинизации; техники, специалисты, учёные также относятся к этому благожелательно; лишь определённая группа ответственных служащих оказывает энергичное сопротивление. Этих «ответственных» придётся заменить 60лее надёжным элементом» 13 .

23 сентября Совнарком УССР постановил провести и в центре, и на местах проверку знаний сотрудников украинского языка «для выявления достижений в деле изучения языка». Окружным исполнительным комитетам, наркоматам, центральным учреждениям предлагалось «уволить с должностей сотрудников, которые до настоящего времени не овладели украинским языком»¹⁴. Впрочем, проверку знаний специалистов и ответственных работников предлагалось провести позднее, а пока Центральная всеукраинская комиссия по украинизации советского аппарата и окружные исполкомы должны были следить за тем, чтобы «в учреждениях, в которых принимаются лица без знания украинского языка... виновных в этом привлекать к ответственности в надлежащем порядке»¹⁵.

30 декабря упомянутая выше комиссия приняла решение уволить тех служащих из третьей категории, кто враждебно относился к изучению украинского языка. Впрочем, 1 февраля 1926 года комиссия решила ограничиться «условным увольнением» с должности служащих, не владеющих украинским языком, то бишь «условно оставить» их на службе16. Украинские историки полагают, что такое решение было принято потому, что комиссия «испугалась собственной смелости»17. Однако дело обстояло несколько иначе: подобные случаи должны были быть оформлены в соответствии с действующим законодательством, поэтому необходимо было сначала выяснить, насколько известная нам статья 15 постановления от 30 апреля 1925 года соотносится с существующим Кодексом законов о труде.

15 февраля комиссия постановила: «Считать, что увольнение с должности сотрудников, проявивших неуважительное или враждебное отношение к украинизации, а также проявивших недостаточное знание украинского языка, соответствует постановлению Правительства УССР по украинизации соваппарата, при этом означенное постановление является также и предупреждением об увольнении в случае неизучения украинского языка». Одновременно комиссия предложила Наркомтруду УССР «издать по своей линии соответствующий разъяснительный циркуляр»¹⁸.

Наркомтруд, в свою очередь, составил проект постановления ВУЦИК и СНК УССР «Об изменении ст. 15 постановления ВУЦИК и СНК от 30 апреля 1925 года «О мерах срочного проведения полной украинизации советского аппарата». Статью предлагалось изложить в следующей редакции: «Установить, что сотрудники государственных торгово-промышленных предприятий, у которых замечено будет отрицательное отношение к украинизации, выражающееся в том, что за истекший

период они не принимали никаких мер к изучению украинского языка, могут быть уволены в порядке пункта «в» ст. 47 Код. Зак. о Труде с соблюдением правил, установленных ст. 88 Код. Законов о Труде»¹⁹.

Статья 47 КЗоТ УССР, принятого в 1922 году, содержала перечисление оснований для разрыва трудового договора по инициативе нанимателя. Подпункт «в» предусматривал увольнение работника в случае выявления его непригодности для исполнения возложенных на него обязанностей²⁰, а статья 88 предусматривала выплату нанимателем работнику выходного пособия в размере двухнедельного заработка (или его уведомление об увольнении за две недели) в случае увольнения его, в том числе в связи с выявленной непригодностью исполнять работу²¹.

23 марта Наркомтруд направил подготовленный проект постановления в управление делами СНК УССР, при этом пояснив: «Одним из основных принципов советского трудового законодательства является положение о том, что неспособность рабочего и служащего к работе обязана устанавливаться не только нанимателем, но и профсоюзным органом», а «незнание украинского языка является основанием для увольнения лишь тогда, когда оно делает работника неспособным к работе в учреждениях Украинской Республики». При этом Наркомтруд подчёркивал, что «оценка работника со стороны способности его к работе всегда обязана проводиться по согласованию с профсоюзом»22.

9 апреля комиссия по рассмотрению законопроектов при СНК УССР (КРЗП) решила создать «для подробного обсуждения вопроса о порядке увольнения служащих за незнание украинского языка» специальную подкомиссию с включением в её состав представителей от Наркомтруда УССР, Наркомюста УССР и Центральной всеукраинской комиссии по украинизации советского аппарата при СНК УССР23. Для работы подкомиссии был отведён десятидневный срок, однако к работе она так и не приступила. 23 апреля секретарь комиссии по украинизации Ф. Т. Приходько направил сердитое письмо главе комиссии по рассмотрению законопроектов: «Глава подкомиссии тов. Ткачёв уже два раза созывал подкомиссию. Все представители своевременно появлялись на заседании, но из-за отсутствия самого Ткачёва подкомиссия ничего не могла решить». Центральная всеукраинская комиссия по украинизации советского аппарата настаивала, что «дело о порядке увольнения с должностей служащих за незнание украинского языка требует немедленного полного решения», просила

«немедленно предпринять все необходимые меры» и рассмотреть предложенный Наркомтрудом проект «как можно скорее»²⁴.

4 мая КРЗП решила всё же рассмотреть пресловутый проект Наркомтруда²⁵. Однако принять решение так и не удалось, и через несколько дней, 10 мая, КРЗП поручила руководить работой подкомиссии Бронову вместо Ткачёва²⁶.

ЦВКРУСА пришла в негодование. На своём заседании 11 мая 1926 года комиссия в очередной раз обсуждала вопрос об увольнении служащих. На сей раз повестка дня гласила: «О неисполнении Наркомтрудом УССР постановления Центральной Всеукраинской Комиссии украинизации соваппарата при СНК УССР от 16 февраля с. г. ... об издании по своей линии пояснительного циркуляра о порядке увольнения с должностей сотрудников, негативно или враждебно относящихся к украинизации, а также не проявивших достаточного знания украинского языка». Отклонив предложенный Наркомтрудом проект постановления, комиссия постановила: «Признать, что предусмотренное в соответствии со ст. 15 постановления ВУЦИК и СНК УССР от 30 апреля 1925 года увольнение без выходного пособия сотрудников учреждений, негативно относящихся к украинизации, которое проявилось в том, что за прошедшее время они не предприняли никаких мер к изучению украинского языка, следует рассматривать исключительно как систематическое невыполнение служащими без уважительных причин обязанностей, возложенных на них договором, предусмотренных в п. «г» ст. 47 Кодекса законов о труде УССР, поскольку каждый сотрудник, который не знает украинского языка и поступает на службу в учреждение, то есть составляет с учреждением договор найма за определённую зарплату, обязан исполнять все условия договора и в том числе, очевидно, и условие о принятии мер к изучению украинского языка»27.

Заметим, что подпункт «г» предусматривал увольнение за систематическое неисполнение работником без уважительных причин обязанностей, возложенных на него трудовым договором или правилами внутреннего распорядка²⁸, то есть был суровее уже известного нам подпункта «в».

Решение ЦВКРУСА не прошло незамеченным. КРЗП 17 мая всё-таки рассмотрела вопрос о предложенном Наркомтрудом проекте и решила, что принимать его нецелесообразно. Однако сочла нужным пояснить, что «администрация предприятия, применяя ст. 15 постановления ВУЦИК и СНК УССР от 30.04.25 г. «О мерах...»,

дела об увольнении лиц, проявивших негативное отношение к украинизации, в случае требования этого лица или требования профсоюза, обязана передавать на рассмотрение конфликтно-оценочной комиссии. Выходное пособие в случаях, предусмотренных ст. 15 этого постановления, не выдаётся на основании этой статьи и применительно к п. «г» ст. 47 Кодекса законов о Труде». Однако «увольнения в порядке ст. 15 постановления ВУЦИК и СНК УССР от 30.04.25 и п. «г» ст. 47 Кодекса законов о труде должны производиться в тех случаях, если сотрудник предприятия проявляет негативное отношение к украинизации». Если же сотрудник учреждения, «не проявляя негативного отношения к украинизации, является неспособным к дальнейшей работе в учреждении из-за незнания украинского языка, из-за других причин, как то неспособности выучить язык, личных обстоятельств, которые помешали своевременному изучению языка, такого сотрудника можно уволить из-за неспособности к работе в учреждении в порядке п. «в» ст. 47 Кодекса Законов о труде через конфликтно-оценочную комиссию с выдачей, в соответствии со ст. 89 Кодекса Законов о Труде, выходного пособия»29.

Дальнейшая судьба проекта должна была решиться на заседании украинского Совнаркома. 3 июня 1926 года СНК УССР решил «проект постановления ВУЦИК и СНК УССР «Об изменении ст. 15 постановления ВЦИК и СНК УССР от 30 апреля 1925 года «О мерах срочного проведения полной украинизации совппарата» с обсуждения снять и передать для предварительного обсуждения в Центральную всеукраинскую комиссию украинизации соваппарата при СНК УССР»30. Таким образом, Совнарком оставлял решающее слово за ЦВКРУСА, позиция которой была более жёсткой по сравнению с предложениями Наркомтруда или КРЗП. 16 июня эта комиссия приняла решение «подтвердить установленный порядок, что увольнение сотрудников учреждений за незнание украинского языка проводится не через конфликтно-оценочные комиссии, а по распоряжению администрации в центральных учреждениях и наркоматах по постановлению Центральной всеукраинской комиссии украинизации соваппарата при СНК УССР; во всех местных учреждениях и предприятиях по постановлению соответствующих Окружных комиссий украинизации соваппарата»31.

В итоге СНК УССР 1 июля отменил постановление КЗРП от 17 мая и признал постановление ВУЦИК и СНК УССР от 30 апреля 1925 года исключительным, вследствие чего «общие положения Кодекса

Законов о труде к случаям увольнени порядке, предусмотренном вышеуказ ным постановлением ВУЦИК и СНК у применяться не могут». Наркомюсту бы поручено издать соответствующее тол вание постановления от 30 апреля 32. Н комюст уже 10 июля направил в упр ление делами СНК УССР подготовлени проект постановления «О толковании 15...»33. Как указывал Наркомюст, становление ВУЦИК и СНК от 30 апре 1925 года является исключительным. ложения КЗоТ, касающиеся прекраще трудового договора по пункту «г» ст. только после разрешения оценочно-ко фликтной комиссии, не могут применя ся к случаям увольнения, предусмотр ным ст. 15 постановления от 30 апрел Такие увольнения проводятся «адмистрацией учреждения или предприя без передачи дела на рассмотрение ко фликтно-оценочной комиссии, в поряд установленном ЦК Комиссии украини ции соваппарата при СНК УССР»34

d

В

Н

Ц

¢

y

C

y

б

y

Примерно в то же время в Хары ве была проведена проверка знан украинского языка у чиновников. Сог ветствующая заметка была напечата в газете «Комуніст» 10 апреля 1926 г да. В результате проверки 12 нарком тов выяснилось, что «из 2549 челов служащих, хорошо владеющих язык 484, удовлетворительно — 1134 и с вершенно не знакомых с языком - 9 человек... Лица, не знающие украинск го языка без уважительной причины, наркоматов увольняются. В настояще время из пяти наркоматов уволено у 27 работников». В трестах и торгов промышленных предприятиях «дело украинизацией обстоит хуже»: из 291 работников в 37 трестах и предприяти хорошо знают украинский язык 255 ч ловек, средне — 1077 и совершенно знают 1581»35. Проверки периодичест повторялись. В ноябре 1926 года укра инский академик Сергей Ефремов запи сал в своём дневнике: «За украиниз» цию берутся не на шутку. Как раз тепел проводится в учреждениях проверка, кто не знает украинского языка, тех вы гоняют со службы»³⁶. Усилия по укран низации советского аппарата вызывал недовольство у сотрудников многочи ленных учреждений. Впрочем, помешат украинизационным планам мог лиш массовый отъезд из УССР специалистов заменить которых было гораздо сложне нежели рядовых служащих. Признак такой угрозы ощущались: в переписи между ЦВКРУСА и комиссией политбюр по украинизации в 1926 году достаточн часто поднимался вопрос об «эмиграци спецов» из Украины в Москву³⁷.

20 декабря 1926 года комиссия политбюро ЦК КП(б)У по украинизации приняла решение, касающееся «украинизации ответственных работников советских учреждений УССР». Комиссия констатировала, что «неусвоение украинского языка ответственными работниками и квалифицированными работниками негативно влияет на украинизацию в целом, особенно на украинизацию нижнего служебного персонала, который до сих пор ещё не целиком украинизован». Кроме того, руководители и ответственные работники советских учреждений не полностью выполняют декреты и распоряжения правительства УССР по украинизации. Поскольку это «нарушает директивы партии», следовало привлекать таких работников «к надлежащей ответственности как по партийной, так и по советской линиям». Кроме того, ЦВКРУСА должна была «представить список ответственных и квалифицированных работников, не знающих украинский язык и негативно относящихся к украинизации, на обсуждение комиссии ПБ по украинизации».

Комиссия политбюро обращала внимание ЦВКРУСА на то, «что ею мало уволено квалифицированных работников за то, что они не выучили украинский язык», и предлагала ей «через окркомиссии украинизации соваппарата уволить ответственных и квалифицированных работников учреждений, которые до этого времени не овладели украинским языком и вообще невнимательно относятся к украинизации, согласовав увольнение сокругжкомами КП(б)У». В ряды советского аппарата, особенно на ответственные должности, следовало привлекать украинцев38. Ограничение при приёме на работу людей, не знающих украинского языка, сохранилось и в новом постановлении ВУЦИК и СНК УССР «Об обеспечении равноправия языков и о содействии развитию украинской культуры», принятом 6 июля 1927 года и кодифицировавшем всё законодательство в этой сфере. Документ гласил: «Принимать на работу



в государственные организации служащих, не знающих украинского языка, а в национально-территориальные административные единицы, кроме того, и языка большинства местного населения, не допускается»³⁹.

Усилия по украинизации советского аппарата, учреждений и организаций стали давать результат. 30 сентября 1927 года политбюро ЦК КП(б)У констатировало «положительные моменты» в деле украинизации: «По отраслям работы в наиболее удовлетворительном состоянии по степени вовлечения украинцев находятся культпросветительская (50%), советскоадминистративная (44,3%), планово-регулирующая (43,2%), партаппарат (37,9%) и профсоюзы (36,6%)». При этом политбюро подчёркивало, что процент украинцев в составе ВУЦИКа составляет 54.8 процента, а в составе членов коллегий наркоматов — 47,7 процента. Впрочем, украинское партийное руководство вынуждено было признать «недостаточное вовлечение украинцев в руководящую работу по таким отраслям, как торговля

(20%), промышленность (28,3%), финансово-банковская (26,4%), транспорт и связь (26,2%)» 40 .

Однако количественные показатели украинизации не всегда приводили к качественным улучшениям. 24 июля 1928 года ЦВКРУСА вынуждена была смягчить требование в отношении квалифицированных специалистов. В принятом постановлении говорилось: «Учитывая то, что трудно подобрать высококвалифицированных сотрудников, знающих украинский язык, для работы в государственных учреждениях и предприятиях СССР, которые действуют на территории УССР, допускается временно вести делопроизводство и счетоводство в означенных учреждениях и предприятиях вместе с украинским и на русском языке. Чтобы облегчить приём на работу в государственные учреждения и предприятия высококвалифицированных специалистов, допустить приём на работу в государственные учреждения и предприятия лиц, не владеющих украинским языком, а в национально-территориальных административных единицах — не владеющих языком большинства местного населения, с тем чтобы они в течение года со дня поступления на службу выучили украинский язык, а в национальных территориальных административных единицах — язык большинства местного населения. Для отдельных лиц и категорий лиц Всеукраинская центральная комиссия украинизации при СНК УССР может устанавливать специальные сроки для усвоения украинского языка либо языка большинства местного населения»41.

Итак, руководство УССР пыталось действовать не только «кнутом», но и «пряником». С одной стороны, чиновников заставляли бояться увольнения, но с другой — сроки завершения аппаратной украинизации были перенесены сначала на 1 января 1927 года, а потом на 1 июня 1929 года⁴², а по достижении указанного срока линия власти уже успела измениться...

Примечания

1. Заметим, что здесь использовалось повятие «государственный язык», чторое в постановление ВУЦИК 1 сентабря 1923 г. не вошло: по решению поньского (1923 г.) пленума ЦК КП(б) У термин «государственный язык» был заменён на «общеупотребительный». М.: «Українізація» 1920—30-х років: передумови, здобутки, уроки. Київ. 2003.

2. Центральный государственный архив бщественных объединений Украины ЩЛООУ). Ф. 1. Оп. 20. Д. 1660. Л. 4. 1. Культурне будівництво в Українській 12. Важливі рішення Комуністичної прії і Радянського Уряду 1917—1959 рр.: 36. докум. Т. 1. Київ. 1959. С. 242—243. 4. Кураїнізація» 1920—30-х років... 173.

5. Там же. С. 77.

6. ЦГАООУ. Ф. 1. Оп. 20. Д. 2247. Л. 7. 7. Там же. Оп. 1. Д. 160. Л. 71. 8. «Українізація» 1920—30-х років... С. 70—78. 9. Національни процеси в Україні. Історія і сучасність. Документи і матеріали. Ч. 2.

9. национальни процеси в экраіні. Історія і сучасність. Документи і матеріали. Ч. 2. Київ. 1997. С. 57–58. Опубликовано в «Вістях ВУЦВК» 20 мая 1925 г.

10. Там же.
11. Чехович В. А. Державно-правові питання українізації в 20-х роках// Чехович В. А., Касьянов Г. В., Ткачова Л. І. Держава і українська інтелігенція (деякі проблеми взаємовідносин у 20-х — на початку 30-х років. Київ. 1990. С. 15.

12. Решение перевести «Коммунист» на украинский язык было принято политбюро ЦК КП(б)У 2 апреля 1926 г.: ЦГАООУ. Ф. 1 Оп. 6. Д. 85. Л. 36. 13. Перваченко М. Украинизация

советского аппарата должна быть закончена//Коммунист. 1925. 6 июня. 14. Центральный государственный архив высших органов власти Украины (ЦГАВОВУ).Ф. 1. Оп. 3. Д. 182. Л. 26. 15. Там же. Л. 26 об. 16. «Українізація» 1920-30-х років... C. 83. 17. Там же 18. ЦГАВОВУ. Ф. 2. Оп. 5. Д. 243. Л. 21. 19. Там же. Л. 1. 20. См.: Бондар О. С. Генезис правового регулювання звільнення працівника за невідповідність займаній посаді/ Часопис Київського університету права. 2013. № 3. C. 209. 21. Там же. С. 210. 22. ЦГАВОВУ Ф. 2. Оп. 5. Д. 243. Л. 2. 23. Там же. Л. 6. 24. Там же. Л. 14.

25. Там же. Л. 11.

26. Там же. Л. 13. 27. Там же. Л. 22. 28. Бондар О. С. Указ. соч. С. 209. 29. ЦГАВОВУ. Ф. 2. Оп. 5. Д. 243. Л. 20. 30. Там же. Л. 28. 31. Там же. Л. 29. 32. Там же. Л. 30. 33. Там же. Л. 36. 34. Там же. Л. 35. 35. Украинизация наркоматов и трестов// Комуніст. 1926, 10 апреля. 36. Ефремов С. О. Щоденники. 1923-1929. Київ. 1997. С. 431 37. «Українізація» 1920-30-х років... C. 82 38. РГАСПИ. Ф. 17. Оп. 26. Д. 3. Л. 216. 39. Чехович В. А. Указ. соч. С. 21. 40. ЦГАООУ. Ф. 1. Оп. 6. Д. 122. Л. 60. 41. Там же. Оп. 20. Д. 2632. Л. 5. 42. «Українізація» 1920-30-х років...

C. 83.